

PISMO GRADONAČELNIKU NOVOG SADA GOSPODINU PAVLIČIĆU

U završnici tribine Miljana Stojišić – Stojanovska, izvršna direktorka Unije poslodavaca Vojvodine predstavila je zajedničku inicijativu UVRE i Unije poslodavca o pokretanju „Giljotne“ za ukidanje nepotrebnih propisa na lokalnom nivou. Ona je navela primer opštine Inđija, koja je, za razliku od grada Novog Sada, daleko odmakla u transformaciji opštinskih službi u servis građana. Sa tribine je, tim povodom, upućeno i *Otvoreno pismo gradonačelniku Novog Sada*:

Gospodine Pavličiću,

Zbog dobrobiti svih građana Novog Sada, Unija poslodavaca Vojvodine i Poslovno udruženje vlasnika računovodstvenih agencija (UVRA) pozivaju Vas da pokrenete inicijativu za uprošćavanje komplikovanih administrativnih procedura koje su u nadležnosti lokalne samouprave. Nepotrebno komplikovane procedure otežavaju poslovanje privrednicima i zagorčavaju život građanima. Vaša inicijativa bi u velikoj meri omogućila i smanjenje birkoratijske na optimalnu meru što bi bio značajan doprinos Novog Sada merama štednje Vlade Srbije a u okviru obaveza naše zemlje prema MMF-u.

Po uzoru na Sveobuhvatnu reformu propisa (SRP), popularno nazvanu „Giljotina“, a koju sprovode jedinica za Sveobuhvatnu reformu propisa, Vlada Srbije i nadležna republička ministarstva, smatramo da bi i grad Novi Sad trebalo da pokrene osnivanje lokalne „Giljotine“ za uklanjanje suvišnih i komplikovanih administrativnih procedura i internih uputstava. To je najmanje što zaslužuju i građani i privrednici.

Uporište za pokretanje lokalne „Giljotine“ nalazi se u STRATEGIJI REGULATORNE REFORME U REPUBLICI SRBIJI koju je donela Vlada Republike Srbije (Sl.gl.RS. broj 94 od 17.10.2008.)

Na osnovu pomenutog dokumenta formirana je Jedinica za sprovođenje (Sveobuhvatne reforme propisa- SRP). Jedinica SRP-a ovih dana dostavlja Vladi Republike Srbije PREPORUKE za ukidanje suvišnih i nepotrebnih propisa, doradu i pojednostavljenje komplikovanih zakonskih propisa a na osnovu predloga privrednika, organizacija i građana koja su prikupljena u protekom periodu.

Poslovno udruženje vlasnika računovodstvenih agencija UVRA iz Novog Sada, aktivno je učestvovalo u podnošenju predloga jedinici SRP. Oko 25 podnetih predloga poslovnog udruženja UVRA, jedinica SRP je uvrstila u preporuke koje Vlada Srbije treba da usvoji i operacionalizuje u praksi.

Dajući svoj doprinos izmeni nepotrebnih propisa UVRA je u saradnji sa Privrednom komorom Vojvodine, pre godinu dana (09.06.2009.) organizovala stručni skup „Sveobuhvatna reforma propisa – od prakse do rešenja“. U radu stručnog skupa je učestvovala i rukovodilac jedinice SRP-a, Andreja Marušić sa svojim saradnicima. Predstavnici Poslovnog udruženja UVRA prezentovali su stručnu analizu problema komplikovanih i nepotrebnih administrativnih procedura i izneli konkretne predloge za uprošćavanje određenih zakonskih propisa. Sve primedbe koje su tada iznete ušle su u PREPORUKE koje je SRP dostavio Vladi Srbije a koje se u ovom trenutku nalaze u proceduri usvajanja.

Nakon pomenutog skupa, Jovan Beara, predsednik Poslovnog udruženja UVRA i Milenko Malešev, zamenik šefa kancelarije za ekonomski razvoj u gradskoj upravi, održali su sastanak na kojem je razmatrana mogućnost primene modela SRP-a na lokalnom nivou, odnosno u Novom Sadu. Tom prilikom je gospodin Malešev konstatovao da je to „veoma korisna stvar“. Naglasio je da bi lokalna samuprava prihvatila realizaciju takvog projekta pod uslovom da se nađu donatori i na taj način obezbede sredstva za realizaciju pomenutog projekta. Od tada je prošlo gotovo godinu dana. U međuvremenu, kriza se razmahala a donatori su utihnuli ali Novi Sad, njegovi građani i privrednici i dalje čekaju na preko potrebnu „Giljotinu“.

Hoće li se „Giljotina“ razmahati nad nepotrebnim, suvišnim i besmislenim lokalnim propisima – smatramo da uopšte ne zavisi od donatora, odnosno, sredstava. Zavisi jedino da li ima političke volje ili je nema za pokretanje lokalne „Giljotine“

Poslovno udruženja UVRA nije imalo donatora, raspolaže minimalnim sredstvima za osnovno funkcionisanje udruženja ali su članovi udruženja imali volju da se upuste u mukotrpan i svakodnevni rad na promeni nepotrebnih propisa. Naši rezultati su dokaz da je za taj posao prevashodno potrebna -volja.

Zato smatramo da nedostatak sredstava nije opravdanje da eventualno ne pokrenete inicijativu. Odnosno, smatramo da je i u sadašnjoj, nezavidnoj ekonomskoj situaciji i bez sredstava moguće sačiniti: STRATEGIJU REGULATORNE REFORME PROCEDURA I POSTUPAKA U NOVOM SADU i doneti AKCIONI PLAN ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE. Pre toga, naravno, treba pristupiti ANALIZI važećih postupaka i procedura pa čak i uproščavanju određenih procedura i to bez ikakvih dodatnih finansijskih sredstava.

Da bi potkrepli važnost neophodnost hitnog pristupanja pomenutim aktivnostima navešćemo dva primera:

A.

Gradska uprava za komunalne poslove Novog Sada uputila je 16.11.2009.godine korisnicima poslovnog prostora, opomenu za neplaćene naknade za gradsko građevinsko zemljište. Broj poslatih opomena je oko 10.000 što predstavlja nenormalno veliki broj u odnosu na ukupan broj korisnika poslovnog prostora. Taj podatak je bio prvi pokazatelj da nešto nije valjalo u postupku dodeljivanja rešenja i naplate istih.

Drugi indikativan pokazatelj bio je period u kojem je Uprava za komunalne poslove odlučila da pošalje opomene. Uradila je to u momentu najveće privredne krize po privredne subjekte. Država, u konkretnom slučaju lokalna samouprava, odnosno Gradska uprava za komunalne poslove setila se baš u momentu krize da treba da naplatiti naknade za korišćenje građevinskog zemljišta koje je neuredno naplaćivala u proteklih 10 i više godine pa su tako korisnici poslovnog prostora dobili opomene sa debelim kamatama i to za period od 10 i više godina unazad! (*Opšte pravilo o zastarelosti sadržano je u čl. 360 Zakona o obligacionim odnosima*)

Sve ovo možda bi i moglo da se prihvati ako bi na jedno oko zažmurili da su naplata, dostavljanje rešenja i procedura opominjanja sprovedeni na zakonom propisan način, kao kod ostalih javnih prihoda. Ali nisu! Da jesu, sigurno je da Gradska uprava za komunalne poslove ne bi mogla da uputi opomene na adrese oko 10.000 privrednih subjekata koji, navodno, nisu plaćali svoje obaveze.

Dostavljanje rešenja, naplata i procedura opominjanja koja nisu sprovedene na zakonom propisan način stvorila je nedumice i nejasnoće kod zakupaca prostora. Tokom pokušaja da utvrde tačnost dobijene OPOMENE, zakupci prostora su bili dodatno izloženi maltretiranju službenika lokalne administracije koja je sa njima igrala ping-pong. Sa šaltera Uprave za komunalne poslove upućivali su ih do Informatike, od Informatike u Geodetski zavod pa opet u Upravu za komunalne poslove i tako - u krug.

Da li su to građani Novog Sada zaslužili? Da li su to zaslužile hiljade zakupaca prostora koji plaćaju porez a od kojeg se finansiraju zaposleni u lokalnoj administraciji, njihovi šefovi, ukratko gradska vlast, na čelu sa Vama, gospodine Pavličiću?

Sigurno je da nisu. Zato što lokalna vlast u Novom Sadu može i mora da promeni način rada kako bi postala stvarni servis građana i privrednika jer poreski obveznici to plaćaju.

B.

Posebno deprimira činjenica da su pojedine, mnogo manje opštine u Vojvodini daleko više postigle u transformaciji iz birokratizovane vlasti u servis građana. Jedan od članova poslovnog Udruženja UVRA u to se uverio na ličnom primeru a sa njegovim iskustvom želimo da Vas upoznamo:

„Nedavno sam bio u Inđiji (tamo sam rođen) da izvadim neka uverenja. Ostao sam bez teksta! Za dokumeta za koja bih u Novom Sadu čekao minimum nekoliko dana, u šalter sali Opštine Inđija sam obavio za 15 minuta.

Došao sam na šalter, rekao šta mi treba, dali mi dva papirića sa računima za uplatu takse koje sam predao na šalteru pošte, u istoj toj šalter sali, platio taksu bez popunjavanja uplatnice, dobio povratno overenu uplatnicu, sa tim se vratio na prvi šalter i dobio uverenje. Nikakav zahtev sa nepotrebnim podacima nisam popunjavao, jedino sam dao na uvid ličnu kartu sa matičnim brojem i rekao šta mi treba. Jednostavno, mnogo jednostavnije nego u Novom Sadu. Šta je to što lokalna vlast u Inđiji ima kad je uspela da se transformiše u servis građana?

Poštovani gradonačelnice,

nadamo se da ćete i sami naći dodatne razloge za uspostavljanje lokalne „Giljotine“ nad nepotrebnim administrativnim barijerama na koje, kao građanin, sigurno nailazite. Ukoliko odlučite da pokrenete inicijativu za formiranje lokalne jedinice SRP, Unija poslodavaca Vojvodine i Poslovno udruženje UVRA će sa zadovoljstvom dati svoj stručni doprinos GILJOTINI PROCEDURA I POSTUPAKA u Novom Sadu.